

Aan de Rekenkamercommissie

Reuver: 02-10-2017
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201711834
Onderwerp: Bestuurlijk verslag [reactie van het college aan de rekenkamercommissie over het onderzoek naar subsidieverstrekingen gemeente Beesel]

Geachte rekenkamercommissie,

Uw commissie heeft onderzoek gedaan naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van de subsidieverstrekingen in de gemeente Beesel. Wij hebben het onderzoeksrapport "subsidieverstrekingen in de gemeente Beesel" ontvangen ten behoeve van bestuurlijk wederhoor.

Reactie op de algemene conclusies

Wij danken u voor dit onderzoek en het onderzoeksrapport. Wij zijn verheugd te lezen dat de subsidie ontvangers tevreden zijn over de samenwerking en meedenkende houding van de gemeente en dat zij het proces overzichtelijk en prettig vinden. Aangevuld met uw positieve conclusies ten aanzien van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid vertrouwen we erop dat wij de juiste koers varen als het gaat om de subsidies. Verder nemen wij graag de opmerking van de subsidieontvangers ter harte dat de gemeente bij de subsidievaststelling meer interesse mag tonen in de bereikte resultaten. Omdat wij met veel organisaties regelmatig contact hebben, is de subsidievaststelling niet altijd het moment waarop wij kennis nemen van activiteiten van de subsidieaanvragers. Soms hebben we al eerder dan bij de subsidievaststelling inzicht gekregen in de behaalde resultaten. Echter wij nemen de opmerking van de subsidie ontvangers graag ter harte.

Reactie op uw aanbevelingen

In het rapport doet u ook enkele aanbevelingen waarvoor dank. Deze stellen ons in staat het proces daar waar nodig nog verder te vervolmaken.

Onderstaand geven wij onze reactie op uw aanbevelingen.

Kijk voor
actuele openingstijden
op onze website
www.beesel.nl

Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Postbus 4750
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92
F 077 474 58 88

www.beesel.nl
info@beesel.nl

BNG 28.50.00.780
IBAN: NL50BNGH0285000780
BIC: BNGHNL2G
KvK nummer: 14130743

Aanbeveling 1: Update van de ASV

Het ASV-model uit 2013 is in de zomer van 2016 geüpdatet door de VNG. De aanleiding hiervoor is dat in 2014 een nieuw Europeesrechtelijk staatssteunpakket in werking was getreden. Op hoofdlijnen is het ASV-model op zes punten gewijzigd. Wij bevelen de gemeente Beesel aan om ook deze wijzigingen door te voeren in de eigen ASV.

De update van de VNG betreft met name onderstaande punten:

- Verwijzingen naar Europese regelgeving zijn geactualiseerd en op basis van nieuwe Europese verplichtingen zijn enkele bepalingen toegevoegd (artikelen 1 en 9);
- Er zijn enkele bepalingen toegevoegd om de subsidiëring van topinkomens te voorkomen (artikel 9 en de Model Subsidieregeling);
- Het artikel over aan een subsidie te verbinden verplichtingen is uitgebreid (artikel 12);
- Er is een artikel over de egalisatiereserve toegevoegd (artikel 12a);
- De hardheidclausule is inhoudelijk aangepast (artikel 18);
- Er zijn verder enkele kleinere inhoudelijke en redactionele aanpassingen doorgevoerd (ook in de toelichting).

Vanwege het beperkte aantal wijzigingen heeft het doorvoeren van de update van VNG niet de hoogste prioriteit gehad. Wij onderschrijven echter wel de aanbeveling dit alsnog te doen en plannen dit in voor de eerste helft van 2018.

Aanbeveling 2: Formuleren SMART-doelstellingen

Op basis van een (beperkte) steekproef hebben we geconcludeerd dat niet alle doelen SMART zijn geformuleerd in de beleidsnota's. Wij bevelen de gemeente aan om de doelen zoveel als mogelijk in alle beleidsnota's SMART te formuleren.

We zijn doorlopend in gesprek inwoners en organisaties over behoeften en ambities in de samenleving en uitdagingen bij het invullen van die behoeften. We hebben geïnvesteerd in een goede samenwerking tussen inwoners, partners en gemeente. Een doorlopend proces waarin we vaak met partners gesproken hebben over de manier waarop we ons tot de samenleving verhouden. We realiseren ons steeds meer dat wij als gemeente één van de schakels in het geheel zijn. Soms zijn we een initiatiefnemer, soms faciliteren we. Soms zijn we aanjager en soms zijn we helemaal geen partij. Op basis van de gesprekken en ervaringen hebben we veel vertrouwen in deze samenwerking die op allerlei verschillende niveaus en met verschillende partners plaatsvindt. We vinden het binnen dit "gewoon samen doen" niet passend om als gemeente smart doelstellingen te realiseren waarin staat wat we, wanneer en met wie gaan doen. Eerder willen we voortdurend in gesprek blijven en in dialoog met de samenleving werken aan de uitdagingen die er zijn. Elke situatie hierin is uniek en elk moment kan om een andere inzet vragen. Dit vraagt om een procesgerichte en flexibele aanpak. Om deze reden kiezen we niet voor statische SMART doelstellingen die we op enig moment formuleren. Liever beschrijven we de uitdagingen en ambities waarvoor we staan en de wijze waarop we deze willen aanpakken. We denken dat verdieping van relaties en het voeren van het juiste gesprek bijdragen aan steeds beter aansluiten bij behoeften die (gaan leven) in de gemeenschap.

Aanbeveling 3: Bijdrage aan gemeentelijke beleidsdoelen. Het is niet duidelijk aan welke gemeentelijke beleidsdoelen wordt bijgedragen door de subsidieontvangers. Dit is zowel afwezig in de subsidieaanvragen (waar enkel wordt gerefereerd aan de eigen visie en doelen) als in de aanvraag tot vaststelling (waar niet gerefereerd wordt aan de beleidsdoelen). Dit terwijl daar in artikel 5 lid 2 van de ASV Welzijn nadrukkelijk wel om gevraagd wordt ("in welke mate de activiteiten gericht zijn op de gemeente of haar inwoners en op door de gemeente vastgestelde doelen of beleidsterreinen"). Doordat deze informatie op dit niveau ontbreekt, heeft ook de raad hier onvoldoende zicht op.

Wij bevelen de gemeente Beesel aan om ook op het niveau van de subsidieaanvraag en subsidieverantwoording hier het accent op te leggen.

In de beleidsnota's staat hoe we subsidies inzetten als middel voor inhoudelijk beleid. Het college vertaalt dit concreet in uitvoeringsregels (er is nog een aantal overgangsregelingen dat niet direct is gekoppeld aan beleid). Wij verstrekken subsidie op basis van uitvoeringsregels. In deze uitvoeringsregels staan de beleidsdoelen die we daarmee stimuleren. Naar deze uitvoeringsregels verwijzen we ook in de subsidietoekenning.

U doet de aanbeveling om bij subsidie aanvraag en verantwoording accent te leggen op de beleidsdoelen die met de subsidie gerealiseerd worden. Wij vragen de aanvrager te onderbouwen wat voor activiteiten hij wil ontplooiën en welk effect hij daarmee wil bereiken. We willen de aanvrager niet belasten met het vertalen van zijn idee naar de gemeentelijke beleidsdoelen. Wij zullen bij aanvraag en verantwoording zelf deze vertaling maken. En proberen met ons beleid en uitvoeringsregels zoveel mogelijk aan te sluiten bij goede ambities in de gemeenschap.

Aanbeveling 4: Inzicht voor de raad in activiteiten en resultaten subsidies
Tenslotte kunnen we concluderen dat de informatie aan de raad relevant, toegankelijk en begrijpelijk is, maar dat de informatie aan de raad niet verhelderend is. Dit komt doordat de informatie geen inzicht geeft in de mate waarin de subsidies bijdragen aan de gemeentelijke beleidsdoelen en ook niet beschrijft welke activiteiten de subsidieontvangers hebben gerealiseerd. Dit terwijl dat laatste wel bekend is bij de ambtelijke organisatie. Nu krijgt de raad slechts totaalbedragen van alle verstrekte subsidies en informatie bij afwijkingen hoger dan € 25.000,- en grotere investeringssubsidies. Wij bevelen dan ook aan om de raad, passend binnen de nieuwe P&C cyclus, zowel inzicht te geven in de bijdrage aan de gemeentelijke beleidsdoelen als de uitgevoerde activiteiten door de subsidieontvangers. Daarnaast bevelen wij aan dat de ambtelijke organisatie een lijst bijhoudt met afgewezen subsidies, met redenen ontleed.

Informatieverstrekking raad

In beleidsnota's die de gemeenteraad vaststelt staat hoe we subsidies inzetten als een van de middelen voor het realiseren van onze ambities. Op het niveau van beleidsnota's geven we daarmee inzicht in de koppeling van subsidies aan beleid. Het college vertaalt dit vervolgens concreter in uitvoeringsregels. En uiteindelijk in de verstrekte subsidies. Op het niveau van beleidsnota's informeren we de raad. Als het gaat om de concrete subsidieverstrekking kennen we een afwijkingenrapportage aan de raad. Hierin melden we afwijkingen ten opzichte van de subsidies die zijn begroot. We gaan intern bekijken of en hoe we de informatie aan de raad over verstrekte subsidies meer kunnen koppelen aan beleidsambities. Het heeft onze voorkeur dit te koppelen aan de beleidscyclus en niet aan de planning en control cyclus. Het gaat dan om informatie op niveau van de uitvoeringsregel. In hoeverre dragen subsidies verstrekt op basis van een uitvoeringsregel bij aan de ambities uit de beleidsnota. Wij vinden informatie over gerealiseerde activiteiten van de individuele subsidieontvangers niet passen bij het niveau van de beleidscyclus.

Bijhouden van de afgewezen subsidies

Ten aanzien van uw aanbeveling over de afgewezen subsidies. Alle subsidiebesluiten staan met motivering in ons archief. Wij hebben echter geen centrale registratie van de afwijkingen. We zullen met betrokken afdelingen in beeld gaan brengen welke voordelen dit ons zou kunnen bieden. Om op basis daarvan een inhoudelijke afweging te kunnen maken over deze aanbeveling.

Voortgang

Wij hopen u hiermee inzicht te geven in de manier waarop wij de aanbevelingen uitwerken. Zoals beschreven zullen wij de eerste helft van 2018 de update van de VNG doorvoeren in onze ASV welzijn. Op dat moment informeren wij u ook over onze uitwerking ten aanzien van uw aanbeveling over de afgewezen subsidies.

Wij danken u voor de kwaliteitsimpuls die wij hiermee kunnen geven aan inhoud en proces van subsidieverstrekking in de gemeente Beesel!

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Beesel,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

drs. R.R.M. Halffman
secretaris

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'D' shape with a vertical line through it, followed by a long horizontal stroke.

dr. P. Dassen-Housen
burgemeester